

***Nowe zasady wykorzystywania informacji
publicznej w prawie polskim***

***adw. Xawery Konarski
adw. dr Grzegorz Sibiga***

Warszawa, dnia 10 października 2011 roku

Agenda

- **Przyczyny i cele wprowadzenia do prawa krajowego zasad ponownego wykorzystywania informacji publicznej**
- **Zakres zmian w ustawie o dostępie do informacji publicznej**
- **Sposób implementacji dyrektywy 2003/98/WE**
- **Konsekwencje dla przedsiębiorców obowiązywania nowych regulacji ustawowych. Ustawa o dostępie do informacji publicznej a ustawy odrębne**

Przyczyny i cele zmian w ustawie o dostępie do informacji publicznej

- **Dyrektywa 2003/98/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 17 listopada 2003 r. w sprawie ponownego wykorzystywania informacji sektora publicznego.**
- **Stanowiska urzędowe i doktryny prawa w zakresie implementacji dyrektywy 2003/98/WE .**
- **Aktualny stan prawny w zakresie ponownego wykorzystywania informacji publicznej (przykłady regulacji szczególnej). Zasady ponownego wykorzystywania po wejściu w życie nowelizacji ustawy o dostępie do informacji publicznej (29.12.2011)**

Dyrektywa 2003/98/WE

- 1) Zasada ogólna (art.3)
- 2) Wymagania stosowane przy przetwarzaniu wniosków o ponowne wykorzystanie (art. 4)
- 3) Dostępne formaty (art.5)
- 4) Pobieranie opłat (art.6)
- 5) Przejrzystość (art. 7)
- 6) Licencje (art.8)
- 7) Metainformacje (art.9)
- 8) Brak dyskryminacji (art.10)
- 9) Zakaz umów o wyłączność (art. 11)

Zakres zmian w ustawie o dostępie do informacji publicznej (16.09.2011)

1) Ponowne wykorzystanie informacji - wykonanie Dyrektywy 2003/98/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 17 listopada 2003 r. w sprawie ponownego wykorzystywania informacji sektora publicznego.

2) Inne zmiany:

- **Centralne Repozytorium Informacji Publicznej (CRIP),**
- **ograniczenie dostępu (art. 5 ust.1a),**
- **kontrola sądu administracyjnego.**

Sposób wykonania Dyrektywy 2003/98/WE

Specyfika polskiej ustawy:

- Prawo powszechne do ponownego wykorzystywania oraz obowiązek podmiotu publicznego przeznaczania informacji publicznej do ponownego wykorzystania
- Zasada bezwarunkowości i nieodpłatności ponownego wykorzystywania
- Domniemanie bezwarunkowości ponownego wykorzystywania informacji zamieszczonych w BIP
- Znaczenie ustaw szczególnych

Dostęp do informacji publicznej oraz ponowne wykorzystywanie

1) Relacje pomiędzy dostępem do informacji a wtórnym wykorzystaniem informacji

- art. 1 ust. 3 Dyrektywy 2003/98/WE: *„Niniejsza dyrektywa opiera się na i jest bez uszczerbku dla istniejących w Państwach Członkowskich systemów dostępu. Niniejszej dyrektywy nie stosuje się w przypadkach, w których, na podstawie systemu dostępu, obywatele lub firmy muszą wykazać indywidualny interes, aby uzyskać dostęp do dokumentów.”*.

2) Polska ustawa o dostępie do informacji publicznej:

„Art. 2a. 1. Każdemu przysługuje, z zastrzeżeniem art. 5, prawo do ponownego wykorzystywania informacji publicznej.

2. Zasady ponownego wykorzystywania informacji publicznej nie naruszają prawa dostępu do informacji publicznej, ani wolności jej rozpowszechniania.”

Ponowne wykorzystywanie informacji publicznej

- Art. 23a. 1. Wykorzystywanie przez osoby fizyczne, osoby prawne i jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej informacji publicznej lub każdej jej części, będącej w posiadaniu podmiotów, o których mowa w ust. 2 i 3, niezależnie od sposobu jej utrwalenia (w postaci papierowej, elektronicznej, dźwiękowej, wizualnej lub audiowizualnej), w celach komercyjnych lub niekomercyjnych, innych niż jej pierwotny publiczny cel wykorzystywania, dla którego informacja została wytworzona, stanowi ponowne wykorzystywanie informacji publicznej i odbywa się na zasadach określonych w niniejszym

Sposób wykonania dyrektywy 2003/98/WE

- **Licencje (art. 8 dyrektywy)**
- **Polska ustawa – zasada bezwarunkowego wykorzystywania informacji publicznej.**
- **Wyjątek od zasady: dopuszczalność wyznaczenia zasad ponownego wykorzystywania w zakresie:**
 - 1) obowiązek poinformowania o źródle, czasie wytworzenia i pozyskania informacji publicznej od podmiotu zobowiązanego,
 - 2) obowiązek dalszego udostępniania innym użytkownikom informacji w pierwotnie pozyskanej formie,
 - 3) obowiązek informowania o przetworzeniu informacji ponownie wykorzystywanej,
 - 4) zakres odpowiedzialności podmiotu zobowiązanego za przekazywane informacje.

Sposób wykonania dyrektywy 2003/98/WE

- **Opłaty (art. 6 dyrektywy):** Koszty krańcowe wraz z rozsądnym zwrotem z inwestycji.
- **Polska ustawa – zasada nieodpłatnego wykorzystywania informacji publicznej.**
- **Wyjątek od zasady: dopuszczalność nałożenia opłaty w wyniku rozpatrzenia wniosku, ale tylko w granicach kosztów krańcowych.**
(„Nakładając opłatę, (...), uwzględnia się koszty przygotowania i przekazania informacji publicznej w określony sposób i w określonej formie oraz inne czynniki, jakie będą brane pod uwagę przy nietypowych wnioskach o ponowne wykorzystywanie informacji publicznej, które mogą mieć wpływ w szczególności na koszt lub czas przygotowania i przekazania informacji. Łączna wysokość opłaty nie może przekroczyć sumy kosztów poniesionych bezpośrednio w celu przygotowania i przekazania informacji publicznej w celu ponownego wykorzystywania w określony sposób i w określonej formie.”).
- **Ustawy szczególne, które określają własne opłaty.**

Sposób wykonania dyrektywy 2003/98/WE

- **Dostępne formaty (art. 5 dyrektywy)**

- **Polska ustawa:**

Art. 23f. 1. Podmioty zobowiązane, które przekazują informacje publiczne w celu ponownego wykorzystywania z użyciem systemów teleinformatycznych, są obowiązane do stosowania formatów danych oraz protokołów komunikacyjnych i szyfrujących, umożliwiających odczyt maszynowy, określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 18 pkt 1 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. Nr 64, poz. 565, ze zm.).

2. Podmioty zobowiązane nie są obowiązane do opracowywania, w szczególności przetworzenia, informacji publicznej w celu jej ponownego wykorzystywania oraz dostarczania z nich wyciągów, jeżeli spowoduje to konieczność podjęcia nieproporcjonalnych działań przekraczających proste czynności.

Sposób wykonania dyrektywy 2003/98/WE

- **Brak dyskryminacji (art. 10 dyrektywy)**

- **Polska ustawa:**

Art. 23d. 1. Podmiot zobowiązany udostępnia informację publiczną w celu jej ponownego wykorzystywania w porównywalnych sytuacjach na takich samych warunkach.

2. W przypadku gdy ponowne wykorzystywanie informacji publicznej jest dokonywane przez podmioty wykonujące zadania publiczne w ramach działalności wykraczającej poza realizację takich zadań, warunki ponownego wykorzystywania informacji publicznej lub opłaty powinny zostać określone na takich samych zasadach jak w przypadku innych użytkowników.

Sposób wykonania dyrektywy 2003/98/WE

- **Zakaz umów na wyłączność (art. 11 dyrektywy)**

- **Polska ustawa:**

Art. 23e. 1. Udostępnienie informacji publicznej w celu ponownego wykorzystywania nie może wprowadzać ograniczenia korzystania z tej informacji przez innych użytkowników, chyba że jest to niezbędne dla prawidłowego wykonywania zadań publicznych.

2. W przypadku gdy warunki ponownego wykorzystywania informacji publicznej przewidują wyłączność korzystania z tej informacji, treść warunków ponownego wykorzystywania jest ogłaszana na stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej podmiotu wprowadzającego wyłączność.

Sposób wykonania dyrektywy 2003/98/WE

- **Transparentność (art. 7 dyrektywy)**

- **Polska ustawa:**

Art. 23h. 1. Podmiot zobowiązany, który przekazuje informacje publiczne w celu ponownego wykorzystywania, jest obowiązany umieścić na stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej:

1) wykaz informacji publicznych dostępnych w centralnym repozytorium w celu ponownego wykorzystywania,

2) warunki ponownego wykorzystywania informacji publicznej, jeżeli zostały określone,

3) informacje o czynnikach, jakie są brane pod uwagę przy obliczaniu opłat za nietypowe wnioski o ponowne wykorzystywanie informacji publicznej,

4) informacje o środkach prawnych przysługujących w przypadku odmowy przekazania informacji publicznej w celu ponownego wykorzystywania, określenia warunków ponownego wykorzystywania lub wysokości opłaty.

(...)

4. Brak odpowiednich informacji w menu przedmiotowym strony podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej, w kategorii „Ponowne wykorzystywanie informacji publicznych”, uważa się za zgodę na ponowne wykorzystywanie udostępnianej informacji publicznej bez ograniczeń warunkami.

Sposób wykonania dyrektywy 2003/98/WE

- **Rozpatrywanie wniosków (art. 4 dyrektywy)**

- **Polska ustawa:**
 - a) postępowanie formalne (na wniosek złożony na wzorze).
 - b) w wyniku rozpatrzenia wniosku:
 - zawiadomienie o bezwarunkowym wykorzystywaniu,
 - przedstawienie oferty,
 - decyzja administracyjna odmawiająca ponownego wykorzystywania.
 - c) środki zaskarżenia:
 - sprzeciw wobec warunków (powodujący obowiązek wydania decyzji stwierdzającej warunki),
 - odwołanie od decyzji (odmawiającej lub stwierdzającej warunki),
 - d) kontrola sądu administracyjnego w sprawach indywidualnych

Relacja u.d.i.p. oraz innych ustaw

1) Dopuszczenie regulowania ponownego wykorzystywania informacji publicznej w ustawach szczególnych.

2) Norma kolizyjna:

Art. 23a ust. 5. Przepisy niniejszego rozdziału nie naruszają przepisów innych ustaw określających odmienne zasady wykorzystywania informacji publicznej, pod warunkiem, że stwarzają gwarancje zachowania zasad wynikających z niniejszej ustawy.

3) Ustawa o informatyzacji - dostęp do rejestru publicznego

Art. 15 ust. 4. Przekazanie przez podmiot prowadzący rejestr publiczny danych z rejestru do ich ponownego wykorzystywania w innym celu niż realizacja zadania publicznego następuje na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej

Dziękujemy za uwagę.

Xawery Konarski

Xawery.Konarski@trapple.pl

Grzegorz Sibiga

grzegorz.sibiga@trapple.pl

Trapple Konarski Podrecki Kancelaria Prawna sp.j.

ul. Królowej Jadwigi 170, 30-212 Kraków
tel.: (+48) 12 426-05-30, fax: (+48) 12 426-05-40
e-mail: office@trapple.pl, www.trapple.pl

NIP 677-21-05-587
konto: ING Bank Śląski S.A. o/Kraków
nr 84 1050 1445 1000 0022 1962 7029

Oddział w Warszawie

al. Jana Pawła II 15, 00-828 Warszawa
tel.: (+48) 22 850-10-10,
fax: (+48) 22 697-63-72